



Referat af Beredskabskommissionens møde
Torsdag d. 4. april 2019 kl. 15.00

Mødested: **Lolland-Falster Brandvæsen,
Skibevej 2, 4930 Maribo**

Afbud: Mikkel Ørsøe



Indhold:

1. SINE økonomi.
2. Henlæggelse af afgørelseskompetencer vedrørende brandmæssige forhold.
3. Politisk deltagelse i Danske Beredskabers årsmøde.
4. ITT BR 18 udfordringer og begrænsninger.
5. Nye afbrændingsregler i de to kommuner og udfordringer for LFBV.
6. Fremtidigt operative beredskab
7. Gensidig information
8. Eventuelt



1. SINE økonomi

SAGSFREMSTILLING:

SINE er navnet på det landsdækkende digitale radiosystem, for alle komponenter af beredskabet i Danmark. Det benyttes således af politi, ambulancevæsen, brandvæsenet, dele af forsvaret samt i mindre grad af en række andre offentlige operatører.

Kommunernes og regionernes forpligtigelse til at benytte SINE blev indført ved lov i 2007 (indskrevet i beredskabsloven). Samtidigt med dette blev kommunerne tilført DUT-midler til at udskifte deres eksisterende radiomateriel med nye digitale komponenter. Staten indgik, i forbindelse med overgangen, en 10 års kontrakt med en privat udbyder, om at etablere og drive selve radionettet. SINE administreres i det daglige af CFB (Center For Beredskabskommunikation) under rigspolitiet.

Staten arbejder pt. på et nyt udbud, der skal afløse den eksisterende kontrakt, men der er endnu ikke kommet udmeldinger om den økonomiske fordelingsnøgle mellem stat, kommuner og regioner. Såfremt staten vælger at indgå en kontrakt, der medfører overgang til en anden teknologisk platform, end den der benyttes i den nuværende kontrakt, vil dette medføre at Lolland-Falster Brandvæsen skal investere i nye radioterminaler, for et sted mellem 1 og 2 millioner kr. afhængig af dagsprisen.

KL og repræsentanter fra de danske beredskaber arbejder på at få statens accept på, at såfremt en ny kontrakt indeholder en ny teknologisk platform, der nødvendiggør nye radioterminaler, skal omkostningerne til disse terminaler afholdes via ekstra tilførte DUT-midler.

LOVGRUNDLAG:

Beredskabsloven

ØKONOMI:

Mellem 1 og 2 millioner kr. ved statsligt pålæg om kommunal egenbetaling af nye radioterminaler.



PERSONALEMÆSSIGE KONSEKVENSER:

Ingen

DER SKAL TAGES STILLING TIL:

Der er pt. tale om en orienteringssag. Sagen vil blive forelagt kommissionen igen, når der er nye oplysninger i sagen.

INDSTILLING:

Direktøren indstiller til kommissionen at denne tager orienteringen til efterretning.

BEREDSKABSKOMMISSIONENS BESLUTNING:

Kommissionen tager orienteringen til efterretning.

BILAG:

Ingen



2. Henlæggelse af afgørelseskompetencer vedrørende brandmæssige forhold.

SAGSFREMSTILLING:

I forbindelse med at udarbejdelsen og implementering af 2018 udgaven af bygningsreglementet (BR 18), overføres en række lovhemler fra beredskabsloven til byggeloven.

Ændringerne medfører at det fremover er byggemyndigheden, der træffer afgørelse og nedlægger forbud mod brugen af en bygning, såfremt det ved brandvæsnet tilsyn konstateres, at brugen af bygningen er ulovlig i forhold til byggeloven og at den ulovlige brug medfører en konkret risiko for personskade.

For at sikre at brandvæsnet fortsat kan agere straks også uden for de kommunale byggesagsafdelingens normale åbningstider, herunder om aftenen, i weekenden og på helligdage, har folketinget vedtaget et tillæg til byggeloven.

Tillægget betyder at kommunalbestyrelserne kan henlægge beføjelser og pligter jf. byggeloven, til på stedet at træffe beslutning om brandsikkerhedsmæssige forhold, til beredskabskommissionen.

Pt. er der på området, fra centralt hold, lavet en række overgangsbestemmelser og midlertidige regler. Overgangsbestemmelserne og de midlertidige regler ophører dog med udgangen af 2019.

» I § 16 C indsættes efter stk. 5 som nye stykker

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen kan henlægge beføjelser og pligter til beredskabskommissionen eller til den fælles beredskabskommission til på stedet at træffe afgørelse om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor brugen af en bygning udgør et ulovligt forhold efter denne lov og der er en konkret risiko for personskade.

Stk. 7. Beføjelser og pligter kan alene henlægges, såfremt kommunalbestyrelsen på henlæggelsestidspunktet vurderer, at den ikke selv inden for et rimeligt tidsrum vil kunne træffe afgørelse om de ulovlige brandsikkerhedsmæssige forhold.

Stk. 8. Kommunalbestyrelsens henlæggelse af beføjelser og pligter skal fastsættes i vedtægterne for samarbejdet eller i et bilag hertil. Ansvarsfordelingen mellem aftaleparterne, og hvilke beføjelser og pligter der henlægges, skal fremgå af vedtægterne.«



Beredskabskommissionen skal vurdere om de vil indstille til de to byråd, at der henlægges beføjelser til beredskabskommissionen jf. ovenstående lovændring.

Beslutter beredskabskommissionen at den vil indstille til de to byråd, at man fra kommunernes side henlægger den omtalte beføjelse, vil sagen blive fremsendt til de to kommuner med henblik på politisk behandling i byrådene.

Beslutter byrådene at henlægge beføjelserne, vil dette blive fuldt op af en revideret samordningsaftale, som ligeledes skal fremsendes til godkendelse i de to byråd.

LOVGRUNDLAG:

Byggeloven
Samordningsaftalen

ØKONOMI:

Ingen

PERSONALEMÆSSIGE KONSEKVENSER:

Ingen

DER SKAL TAGES STILLING TIL:

Beredskabskommissionen skal tage stilling til, hvorvidt den vil indstille til de to byråd, at der henlægges beføjelser til beredskabskommissionen jf. ovenstående lovændring.

INDSTILLING:

Direktøren indstiller til kommissionen at denne beslutter, at der fremsendes indstilling til de to byråd, om henlæggelse af beføjelser til beredskabskommissionen jf. ændringerne i byggelovens § 16 c.



BEREDSKABSKOMMISSIONENS BESLUTNING:

Kommissionen godkender indstillingen

BILAG:

Ændring af byggelovens § 16 c.



3. Politisk deltagelse i Danske Beredskabers årsmøde.

SAGSFREMSTILLING:

Lolland-Falster Brandvæsen har sammen med de øvrige danske kommunale beredskaber, dannet foreningen "Danske Beredskaber" (DB).

DB afholder hvert år et årsmøde i august måned og i år falder årsmødet onsdag d. 28. august og torsdag d. 29. august. Årsmødet bliver i år afviklet i Odense Congress Center.

Programmet for dette årsmøde er endnu ikke udarbejdet, men vil indeholde en række debatter med og uden politisk deltagelse. Årsmødet er i øvrigt bygget op omkring en større messe omhandlende beredskabsudstyr og beredskabsløsninger.

Direktøren informerer kort på mødet om tidligere årsmøder, således at beredskabskommissionens medlemmer, såfremt de måtte ønske at deltage i årsmødet og/eller kunne være interesserede i at stille sig til rådighed for en politisk debat, har mulighed for at reservere datoerne i deres kalendere.

LOVGRUNDLAG:

Ingen

ØKONOMI:

Lolland-Falster Brandvæsen afholder udgifter i forbindelse med beredskabskommissionens medlemmers evt. deltagelse i årsmødet.

PERSONALEMÆSSIGE KONSEKVENSER:

Ingen

DER SKAL TAGES STILLING TIL:

Der er tale om et orienteringspunkt.



INDSTILLING:

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at denne tager orienteringen til efterretning.

BEREDSKABSKOMMISSIONENS BESLUTNING:

Kommissionen tager orienteringen til efterretning

BILAG:

Ingen



4. ITT BR 18 udfordringer og begrænsninger.

SAGSFREMSTILLING:

Indførelsen bygningsreglement BR 18, medfører at en række kommunale godkendelsesprocedure, i fremtiden skal løses af private certificerede rådgivere.

I tillæg til BR 18 udfærdiges bl.a. en ITT-vejledning (vejledning i IndsatsTaktisk Traditionelt byggeri). Såfremt en bygherre fremover vælger at henholde sig til ITT-vejledningen og en certificeret rådgiver har sagt god for byggeriet, vil de kommunale myndigheder (byggemyndighed og beredskab) ikke længere have indsigelsesmuligheder og muligvis endog meget lidt kendskab til byggeriet.

ITT-vejledningen indeholder en række mindstekrav i forhold til redningsberedskabets indsatsmuligheder. Som eksempler herpå kan nævnes:

Der kan fremover sættes hængelås på Stigrør, hvilket betyder at brandvæsnet skal medbringe en boltsaks.

En portåbning skal være mindst 3,4 m. høj, hvilket betyder at brandvæsnets køretøjer ikke må være over 3,3 m.

Brandvæsnet vil normalt foretage sin første indsats med deres højtryksslange på 90 m. Disse er på ældre køretøjer ofte kun 60 m.

Vejledningen stiller således indirekte en række krav til brandvæsnets køretøjer og materiel. Vejledningen er ikke kommet i sin endelige udgave endnu, men forventes at være klar i løbet af de næste ca. 14 dage.

Idet brandvæsnet fremover ikke kan garanteres at have kendskab til konstruktionerne af de enkelte byggerier, skal det sikres at Lolland-Falster Brandvæsens køretøjer og materiel kan overholde de indirekte krav i ITT-vejledningen.

Både KL og foreningen Danske Beredskaber har fremsendt høringssvar på vejledningen.

LOVGRUNDLAG:

Beredskabsloven
Byggeloven
BR 18



ØKONOMI:

Afhænger af vejledningens endelige udformning.

PERSONALEMÆSSIGE KONSEKVENSER:

Ingen

DER SKAL TAGES STILLING TIL:

Der er tale om en orienteringssag.

INDSTILLING:

Direktøren indstiller til kommissionen at denne tager orienteringen til efterretning.

BEREDSKABSKOMMISSIONENS BESLUTNING:

Kommissionen tager orienteringen til efterretning.

BILAG:

Ingen



5. Nye afbrændingsregler i de to kommuner og udfordringer for LFBV.

SAGSFREMSTILLING:

Såvel Lolland Kommune som Guldborgsund Kommune har modtaget en henvendelse fra landbruget (vkst) hvori de har ansøgt om tilladelse til at afbrænde grenaffald hele året rundt. Det har tidligere kun været at afbrænde gren- og haveaffald i perioden 1. december til 1. marts i landzone.

Begge kommuner har efter behandling godkendt ansøgningen. Henvendelsen til Lolland Kommune har ikke været i høring hos Lolland-Falster Brandvæsen, mens den tilsvarende henvendelse til Guldborgsund Kommune har været forelagt Lolland-Falster Brandvæsen til udtalelse.

Lolland-Falster Brandvæsen bliver hvert år kaldt ud til en række lovlige afbrændinger. Mange udkald skyldes forbikørende personer, som ser et ildskær i det fjerne, ligesom større afbrændinger af gren- og haveaffald ofte får naboer eller gående til at tilkalde brandvæsnet. Særligt er borgere meget opmærksomme i sommermånederne, hvor den naturlige vagtsomhed overfor brandfare pr. automatik øges.

Selvom en række afbrændinger på forhånd anmeldes til Lolland-Falster Brandvæsen, skal brandvæsnet altid respondere på en anmeldelse om brand. Udkaldene kan således ikke forebygges ved at kræve at afbrændinger anmeldes på forhånd.

Lolland-Falster Brandvæsen afsender altid et slukningsberedskab afpasset alarmmeldingens ordlyd. Omkostningerne ved udkaldet ligger i størrelsesordenen fra ca. 6-7.000 kr. og opefter. Den ændrede praksis for tilladelse til afbrænding af gren- og haveaffald i årets resterende 9 måneder, kan derfor betyde en forholdsvis stor årlig ekstraudgift for brandvæsnet. Eks. medfører 3 ekstra udkald pr. kommune pr. måned, en ekstra udgift på over 300.000 kr.

Lolland-Falster Brandvæsen er grundlæggende dimensioneret til at håndterer den samme mængde udkald, som ved etableringen. Det betyder også at der ikke er taget højde for en ekstra udgift af denne størrelse, der fremkommer som følge af en ændret praksis i de to kommuner.

Beredskabskommissionen skal på baggrund af ovenstående vurderer hvordan udgifterne til et øget antal udkald, som følge af de politiske beslutninger i de to kommuner, skal finansieres.



LOVGRUNDLAG:

Affaldsbekendtgørelsen
De kommunale affaldsregulativer

ØKONOMI:

Afhænger af antallet af ekstra udkald, som følge af de politiske beslutninger i de to kommuner.

PERSONALEMÆSSIGE KONSEKVENSER:

Ingen

DER SKAL TAGES STILLING TIL:

Der skal tages stilling finansieringsmodel for ekstra udgifter, som kan dokumenteres at vedrøre de ny afbrændingsregler.

INDSTILLING:

Direktøren indstiller til kommissionen at denne træffer beslutning om finansieringsmodel.

BEREDSKABSKOMMISSIONENS BESLUTNING:

Sagen følges resten af året, hvorefter der laves en opgørelse over ekstra udkald, som forelægges kommissionen.

BILAG:

Ingen



6. Det operative beredskab efter 31. december 2019.

SAGSFREMSTILLING:

Beredskabskommissionen har på en række kommissionsmøder á d. 14. oktober 2016 pkt. 1, d. 29. november 2016 pkt. 2 og d. 4. juni 2018 pkt. 3, behandlet og fastlagt serviceniveauet for det operative beredskab efter 31. december 2019.

Det fremtidige overordnede serviceniveau tager udgangspunkt i det nuværende. Herudover er der i det kommende serviceniveau, indarbejdet en række mindre justeringer på materiel og køretøjer, således at dette til en hvis grad tager højde for den udvikling, der er sket siden indgåelsen af den nuværende kontrakt på området, i 2007/2009.

Lolland-Falster Brandvæsen, har på baggrund af ovenstående, indhentet en række indikative priser på en fortsat entreprenørløsning af området.

Beredskabskommissionen besluttede, under pkt. 3 på kommissionsmødet d. 1. marts 2019, at Lolland-Falster Brandvæsen skulle afdække alle omkostningerne, som er forbundet med at levere et operativt beredskab, der lever op til det af kommissionen besluttede serviceniveau.

Brandvæsnetts beregninger viser at det vil være muligt, over en 10 årig periode, at levere en kommunal løsning, til samme pris som de indikative entreprenørpriser.

Begge løsninger har dog såvel fordele som ulemper. En entreprenørløsning giver overordnet set stor budgetsikkerhed indenfor de i kontrakten fastsatte konditioner, men mangler muligheden for udvikling, intern samtænkning og tværfaglig ressourceudnyttelse mv. Modsat giver den kommunale løsning mulighed for udvikling, omstrukturering, intern samtænkning og tværfaglig ressourceudnyttelse, men mangler den samme store budgetsikkerhed som findes i entreprenørløsningen.

Både de indikative entreprenørpriser og brandvæsnetts beregninger viser at, det overordnede serviceniveau kan opretholdes indenfor den økonomiske forventede ramme, som blev forelagt på foregående kommissionsmøde.

Dette indebærer dog at køretøjer, der falder for 20 års grænsen, bliver erstattet med brugte køretøjer.



Såfremt det tidligere fastlagte samlede serviceniveau, i lighed med det nuværende skal overholdes, kræver dette at der også fremover indsættes nye køretøjer, når de eksisterende falder for 20 års grænsen.

Både for de indikative entreprenørberegninger såvel som de kommunale beregninger, ligger den økonomiske ramme ca. 10 % højere end ved brugen af brugte køretøjer.

LOVGRUNDLAG:

Beredskabsloven
Udbudsloven
Samordningsaftalen

ØKONOMI:

Afhænger af den valgte løsning.

PERSONALEMÆSSIGE KONSEKVENSER:

Ingen

DER SKAL TAGES STILLING TIL:

Der skal tages stilling til hvordan det operative beredskab skal udformes efter 31. december 2019.

INDSTILLING:

Direktøren indstiller til kommissionen at denne træffer beslutning om hvilken model, der skal benyttes ved udformningen af det fremtidige operative kommunale redningsberedskab.



BEREDSKABSKOMMISSIONENS BESLUTNING:

De mulige løsninger vendes i de politiske baglande

BILAG:

- Bilag 1. Indikative entreprenørpriser.
- Bilag 2. Kommunal beregning del 1. Samlet regneark
- Bilag 3. Kommunal beregning del 2. pris sammenligning
- Bilag 4. Kommuneleasing del 1. Leasing af køretøjer.
- Bilag 5. Kommuneleasing del 2. Div. udrustning
- Bilag 6. Samlet administrativ vurdering og indstilling.



7. Gensidig information

INFO om Lolland-Falster Brandvæsens orkester er nedlagt.



8. Eventuelt



Mødedeltagere torsdag d. 4. april 2019

Borgmester Lolland Kommune:

Holger Schou Rasmussen

Borgmester Guldborgsund Kommune:

John Brædder

Byrådsmedlem Lolland Kommune:

Henrik Høegh

Byrådsmedlem Guldborgsund Kommune:

Ole Bronné Sørensen

Frivillig repræsentant Maribo:

Agnes Berg

Frivillig repræsentant Nykøbing F.:

Mikkel Ørsøe

Repræsentant for Politidirektøren:

Tom Trude
